国务院近日召开支持“两重”建设部署动员视频会议，要求各地区各部门提高站位、深化认识，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，扎实完成好“两重”建设各项任务。

所谓“两重”，是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。今年《政府工作报告》提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行 1 万亿元。这意味着，“两重”将成为今后一段时期地方政府谋划项目、争取资金的重点方向之一。

首批“两重”项目下达在即

5 月 17 日，30 年期超长期特别国债在一级市场首次发行。按照发行安排，20 年期、50 年期特别国债也将陆续发行，全年特别国债将保持较高发行频率。

“此轮超长期特别国债是积极财政政策的重要发力点之一，有利于促增长稳投资，优化央地债务结构。同时也能更好匹配建设周期较长的重大项目资金需求，有助于提升财政资金使用效率。”国家信息中心经济预测部副研究员张晓兰说。

今年以来，国家发展改革委多次组织各地方各相关部门，梳理储备今年可开工建设的超长期特别国债项目。同时，联合自然资源部、生态环境部完善重大项目用地、环评等要素保障机制，组织召开全国视频培训会，指导帮助地方加快推进项目前期工作。目前，江苏、四川、河北等省份均在加快谋划储备“两重”项目，以抢抓超长期特别国债发行机遇。

“作为党中央、国务院的一项重大决策部署，通过发行超长期特别国债支持‘两重’建设，不仅是推进中国式现代化、推动高质量发展的需要，也将是我们把握发展主动权的重要抓手。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说。

首批“两重”项目下达在即。国家发展改革委政策研究室副主任李超近日表示，在前期开展工作基础上，已梳理出一批符合“两重”建设要求、可立即下达投资的重大项目，待国债资金到位后即可加快建设。

项目储备聚焦“四个有利于”

在今年超长期特别国债投向上，国家发展改革委有关负责人此前表示，将重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等重点任务。

具体到产业领域，许召元认为，“两重”将重点聚焦“四个有利于”：一是有利于产业绿色低碳转型的重大工程；二是有利于新兴产业、未来产业更好发展的重大工程；三是有利于进一步提升生活水平和健康发展需要的重大工程；四是有利于进一步增强国际合作与联系的重大工程。

“绿色低碳水平越来越成为产业竞争力的一个重要方面。因此，配合能源进一步绿色低碳转型的基础设施建设项目，比如长时间低成本储能、新能源跨区输送、电网改造等，契合了超长期特别国债的要求。”许召元举例说。

与此同时，新一代人工智能等新型基础设施、促进关键技术攻关和超前发展的工程与示范项目、大科学装置等，与老百姓生活密切相关的人居环境改善、充电停车等便民设施建设，等等，因带有较强的社会公益属性，市场回报率低，社会资本参与建设的积极性大多不高。

对此，张晓兰认为，超长期特别国债兼顾了发展需要与财政可持续，有利于补足上述领域的短板，同时也为未来宏观调控增加了灵活性及空间。

更加注重“三个结合”

近期，全国多地召开专题会议，谋划加强项目储备、用足用好国家政策。

北京提出，紧扣“两重”建设要求，进一步做好重点领域项目谋划、储备、遴选和前期手续办理等工作，加强与国家有关部门沟通对接；上海表示，要抓紧研究制定实施细则、操作方案，确保各项任务高质量落地见效。

“在推动‘两重’建设形成实物工作量的过程中，要更加注意三个结合，即坚持国家所需与各地所能相结合，坚持当前与长远相结合，坚持锻长板与补短板相结合，因地制宜推进‘两重’建设走深走实。”张晓兰说。

李超表示，国家发展改革委将切实发挥牵头抓总作用，认真做好“两重”建设各项重点任务的组织实施工作，做好“硬投资”项目组织实施，加快“软建设”政策出台落地，同时加强对项目实施效果跟踪评估。

专家建议，高质量支持“两重”建设，要强化与“十四五”规划落实相结合，与“十五五”发展需求衔接，坚持分步实施、有序推进，不断形成推动项目落地实施的合力。（记者　顾阳）