今年的政府工作报告中提出，为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，**从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行 1 万亿元。**

超长期特别国债是什么？老百姓能买吗？一起来了解下。

什么是超长期特别国债？

专家介绍，我们平时常听到的国债大多指储蓄国债。而今年两会提到的超长期特别国债，包含三个关键词——超长期、特别、国债。

“超长期”指的是期限。在债券市场上，一般认为发行期限在 10 年以上的利率债为“超长期债券”。和普通国债相比，超长期债券能够缓解中短期偿债压力，以时间换空间。



中国财政科学研究院研究员石英华介绍，超长期债券减缓了中短期还款压力，又会拉长整个资金发挥作用的周期。“财政政策的工具包在进一步丰富，对用好政策空间、更好地发挥财政政策的效应是积极的。”

“特别”说的是资金用途。它是为特定目标发行的、具有明确用途的国债，资金需要专款专用。根据政府工作报告，这次提到的超长期特别国债，目标是促进经济持续回升向好。

“国债”是国家为了筹集财政资金而发行的一种政府债券，具有最高的信用度，被公认为是最安全的投资工具。

发行超长期特别国债有何意义？

今年，我国积极的财政政策要“适度加力”，在多种政策工具中，超长期特别国债的加入格外引人注目。粤开证券研究院院长、中国税务学会常务理事罗志恒分析，发行超长期特别国债有深刻意义。

- 扩大总需求，巩固当前经济回升向好态势，是短期第一重目标。

- 重大项目和工程形成，降低了经济社会运行成本，有利于提高经济运行效率、优化供给结构。

- 优化中央和地方的债务结构，降低债务风险。

此外，专家分析，根据政府工作报告，**超长期特别国债从今年开始拟连续几年发行，将有助于提振市场信心和预期，释放出积极的财政政策将更好支持经济发展的信号。**

老百姓能购买超长期特别国债吗？

据了解，超长期特别国债并非第一次发行。我国最早在 1998 年向国有四大行定向发行 2700 亿元特别国债，主要是为了补充国有独资商业银行资本金等问题。

2007 年发行特别国债 15500 亿元，用于成立国家外汇投资公司的资本金。最近一次是 2020 年，当年发行 10000 亿元抗疫特别国债。

那么，老百姓能购买超长期特别国债吗？**这要看发行方式，如果是面向公众公开发行，就可以购买；如果是定向发行，就不能购买了。后续工作还在安排中。**